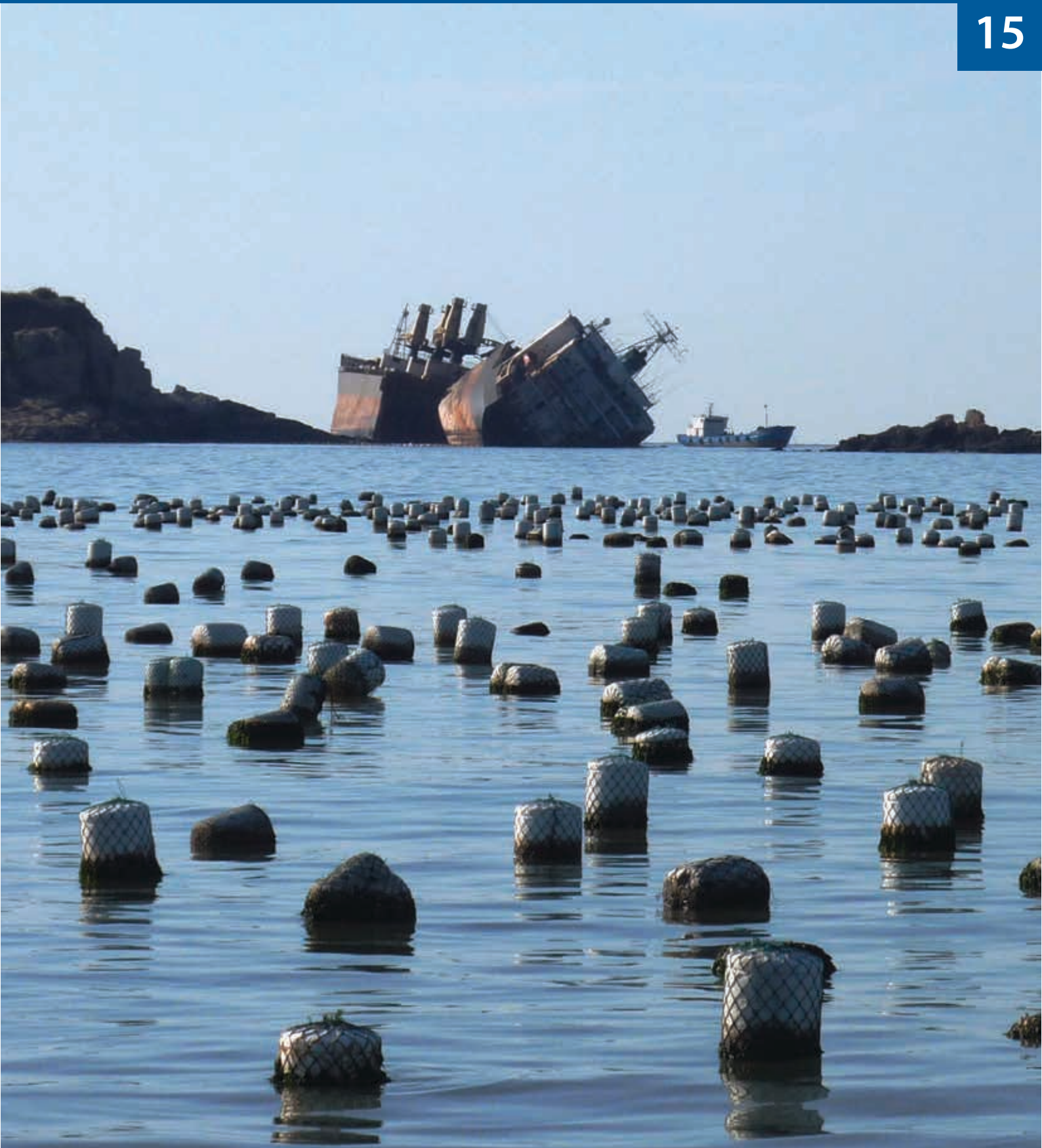


ПОДГОТОВКА И ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ О ВОЗМЕЩЕНИИ УЩЕРБА ОТ НЕФТЯНОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

ТЕХНИЧЕСКИЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ДОКУМЕНТ

15



Введение

Аварийный разлив нефти может нанести финансовый ущерб самым различным лицам и организациям. Несмотря на все старания участников ликвидации, очистка от нефти может оказаться длительным и дорогостоящим процессом. Попадая на берег, нефть может повреждать имущество и вызывать экономические убытки, прежде всего в области местного рыболовства и туристической индустрии. Лица и организации, потерпевшие убытки в результате аварийного разлива нефти, могут иметь право на компенсацию.

В настоящем документе содержится руководство по письменной информации, документации и другим компонентам обоснования требования о возмещении ущерба. Описывается также процесс составления и предъявления требований. Настоящий документ относится главным образом к аварийным разливам нефти с танкеров, хотя многие из обсуждаемых аспектов справедливы и в отношении разливов из других источников.

Обзор

Возмещение ущерба, причиненного аварийными разливами нефти из танкеров, в значительной мере зависит от правового режима, действующего в стране, где произошла авария. Многие страны являются участниками одной или нескольких международных конвенций о компенсации, ставящих целью ускорение оплаты соответствующих требований¹. В странах, не являющихся участниками этих конвенций, порядок и размеры компенсации определяются национальным законодательством².

Подробное разъяснение упомянутых режимов выходит за рамки настоящего документа. Отметим, тем не менее, что в большинстве случаев в качестве главного источника возмещения выступает третья сторона, а именно страхователь судовладельца, обычно представляющий собой клуб взаимного страхования. Для аварий с танкерами, перевозящими стойкую нефть, в выплате возмещения могут участвовать Международные фонды компенсации в случае нефтяных загрязнений (ИОПС). В других случаях для компенсации могут привлекаться тот или иной национальный государственный фонд. Независимо от источника ожидаемой компенсации, предъявление требований осуществляется в установленном порядке, причем бремя доказательства понесенных убытков возлагается на заявителя. Предъявляемое требование должно включать достаточно подробное и убедительное обоснование, чтобы требование было полностью понятно компетентным органам.

Подробная информация о подготовке и предъявлении требований содержится в ряде руководств, посвященных конкретным правовым режимам компенсации. В частности, «Руководство по предъявлению требований на компенсацию от фондов ИОПС»³, строго говоря, распространяется только на аварии, связанные с этими фондами, однако может оказаться полезным и во многих других юрисдикциях,

¹ Эти международные договоренности включают Конвенцию о гражданской ответственности и создании фондов компенсации для разливов стойкой нефти из танкеров, Конвенцию о моторном топливе для разливов моторного топлива с судов, а также Конвенцию HNS о вредных и ядовитых веществах (еще не вошедшую в силу), действующую в отношении разливов нестойкой нефти с судов. Отношение к данному вопросу может иметь и Конвенция об ограничении ответственности по морским требованиям (см. www.imo.org). Определение стойкой нефти см. в документе ИТОПФ «Поведение морских разливов нефти».

² Например, закон «О нефтяных загрязнениях» США (1990).

³ www.iopcfund.org/publications.htm



▲ Рис. 1: В случае аварийного разлива нефти с судна возможно возмещение нанесенного ущерба из ряда источников в зависимости от действующего правового режима.

включая страны, не участвующие в Фондах, а также не только разливы с танкеров, но и другие морские инциденты. В настоящем документе ИТОПФ не содержит детального рассмотрения процессов оценки или удовлетворения требований; он призван скорее дополнить, чем заменить другие руководства по предъявлению требований. Также здесь не рассматривается вопрос об устранении нефти, остающейся после кораблекрушения или аварии.

Процесс рассмотрения

Процесс удовлетворения требования обычно включает несколько стадий (Рис. 2). В случае ожидаемых убытков следует при первой возможности отправить уведомление с подтверждающими документами и указанием их вероятного размера. Предоставление убедительных доказательств убытков входит в обязанности заявителя, причем при дальнейшем рассмотрении требования могут потребоваться дополнительные данные и доказательства. Таким образом, рассмотрение требования может принять вид последовательного обмена информацией между заявителем и компенсирующей организацией на протяжении всего процесса. В большинстве случаев размер компенсации определяется на основе мирового соглашения, что не требует судебного разбирательства и связанных с ним издержек.



▲ *Рис. 2: Типичные этапы удовлетворения не вызывающих затруднений требований о возмещении ущерба. Более сложные аварийные ситуации или требования могут возлекать другие этапы, не указанные на схеме, например, проведение инспекций и многоступенчатых оценок.*

Уведомление о требованиях

Между нанесением ущерба и предъявлением требования нередко проходит определенное время, которое требуется, например, для подготовки требования о расходах различных организаций или сбора обоснований из нескольких источников. Все стороны только выигрывают, если заявитель при первой возможности после нанесения ущерба подает судовладельцу, клубу взаимного страхования или иному страхователю официальное уведомление о своем намерении требовать компенсацию. В зависимости от обстоятельств аварии может потребоваться также официальное уведомление фондов ИОПС или соответствующей национальной организации, связанной с вопросами компенсации. При крупных авариях советы по процессу уведомления могут печататься в местных СМИ, а для облегчения этого процесса может создаваться специальный местный центр предъявления требований.

При необходимости плательщик компенсации направляет на место аварии своего представителя, чаще всего работника местной фирмы-корреспондента страхователя или местной



геодезической организации. В некоторых юрисдикциях к процессу привлекаются другие организации, к примеру, занимающиеся ликвидацией разлива. Страхователь или фонды ИОПС могут также назначать экспертов (в том числе из ИТОПФ) для помощи ликвидаторам и пострадавшим, хотя следует отметить, что рекомендации этих экспертов не обязательны для выполнения для тех, кто определяет размер компенсации.

Одним из очевидных преимуществ заблаговременного уведомления является возможность оперативного получения консультаций и помощи от назначенных экспертов, например, по вопросам оптимальных методов очистки и мер по снижению экономических убытков. Более того, инспекции при этом могут проводиться безотлагательно, т.е. во время процесса, приносящего предполагаемые убытки. Будущий заявитель также может получать консультации по таким вопросам, как приемлемость потенциальных требований, виды необходимых доказательств, порядок подготовки и предъявления требований. Все это помогает избежать трудностей с проверкой природы и размера убытков, а также задержек с рассмотрением требования. Кроме того, плательщики компенсации могут заранее получить представление о возможных масштабах убытков, что играет важную роль, если общая сумма ожидаемых требований может превысить сумму, выделенную для выплаты компенсации.

Подготовка требований

Информация, необходимая для обоснования требования, зависит от вида убытков, причем следует различать убытки в результате расходов на ликвидацию аварии и убытки, вызванные воздействием нефти, скажем, на рыболовство или туристические предприятия (Рис. 3 и 4). Качество документации и другой информации для обоснования требования в значительной мере зависит от мер, принятых для учета и сохранения данных в момент нанесения ущерба, однако в случае требований о возмещении экономических убытков также могут потребоваться данные о доходах и прибылях до аварии. В упрощенном виде, при составлении любых требований следует ответить на следующие вопросы:

- кто** требует возмещения?
- что** произошло?
- почему** это произошло?
- когда** это произошло?
- как** это произошло?
- где** это произошло?

С течением времени и в отсутствие тщательного учета получение необходимой для обоснования требований,



▲ *Рис. 3 и 4: Требования о возмещении расходов на трудоемкую очистку и убытков, связанных с рыболовством, требуют различных видов подтверждающей документации.*

подтверждения убытков и ответа на перечисленные вопросы информации становится все более затруднительным. Удовлетворение требований может потребовать времени, и в случае отсутствия ключевых сотрудников, которые могли бы ответить на вопросы в ходе этого процесса, единственным источником упомянутой информации становятся данные учета. Без этих данных обоснование компенсации может оказаться невозможным, например, в случае отсутствия биологических образцов из пострадавшего рыболовецкого хозяйства или без должной регистрации данных образцов.

Следует подчеркнуть, что по условиям международных конвенций убытки возмещаются лишь в разумных пределах. Иными словами, требования должны опираться на реальные расходы или убытки, не претендуя на получение чрезмерной прибыли. Требования о возмещении расходов на ликвидацию должны отражать меры, необходимые для эффективной и действенной борьбы с последствиями аварийного разлива.

Ниже рассматривается подготовка требований для четырех категорий ущерба, вызванного загрязнением: очистка и профилактические меры, ущерб имуществу, экономический ущерб, а также ущерб окружающей среде и расходы на ее мониторинг и восстановление.

Очистка и профилактические меры

Во многих случаях аварийных разливов нефти значительные затраты требуются во время начальной чрезвычайной фазы ликвидации, включающей размещение ресурсов для защиты уязвимых зон и сбора нефти. На следующих этапах многие из тех же ресурсов, прежде всего рабочая сила, могут использоваться для очистки загрязненного имущества и последующих экологических исследований. Хотя настоящий раздел данного документа посвящен в основном требованиям о возмещении расходов на очистку и профилактические меры (совокупность которых обозначается термином «очистка»), многие из его положений, особенно касающихся учета и применения ставок оплаты рабочей силы и аренды оборудования, вполне применимы и к другим категориям требований.

Подготовка требований о возмещении расходов на очистку обычно проходит в два этапа:

- ведение подробного учета в процессе расходов;
- соотнесение данных по расходам с обоснованием проведенной деятельности во время составления требования, обычно уже после завершения ликвидации.

В некоторых обстоятельствах, например, когда операции по очистке затягиваются, стороны могут договориться о предъявлении промежуточных требований еще до завершения операций. Процесс подготовки требований подробно рассматривается ниже.

Ликвидация и вопросы учета

Во время начальной (чрезвычайной) фазы инцидента работники нередко забывают о необходимости учета информации, необходимой для последующего возмещения расходов, поскольку занимаются решением срочных задач ликвидации. Тем не менее, важность точного учета невозможно переоценить. При последующей подготовке требований о возмещении полагаться на память не приходится, особенно в случае длительной и быстро развивающейся операции. Эффективный учет требует участия всех сотрудников, а сбор информации для возмещения расходов должен поручаться конкретному лицу или группе, хорошо понимающим структуру и методы учета в организации, предъявляющей требования.

Всесторонний и точный учет расходов в момент их возникновения служит убедительным доказательством и

облегчает процесс составления требований, а также помогает отвечать на любые вопросы, которые могут возникнуть при их последующем рассмотрении. В организациях, располагающих готовым планом действий в чрезвычайных обстоятельствах, который часто отрабатывается в ходе учений, учет носит естественный, логический и упорядоченный характер. В других организациях учет в чрезвычайной ситуации может оказаться почти непосильной задачей, а его результаты – хаотическими. Соответственно, организации, осознающие необходимость учета в условиях аварийной ситуации, оказываются лучше подготовленными к выполнению этой функции.

Продолжительность ликвидации, а также объем документации, возникающей в ходе работы, трудно предсказать заранее. Поскольку ликвидация может оказаться длительным процессом, для облегчения составления требований данные учета должны с самого начала быть логически организованы с указанием даты, мероприятий, участка очистных работ и подрядчиков. Данные записи могут потребоваться для решения ряда важных задач, включая непредвиденные на момент начала ликвидации, например, для расследований или для оценок качества ликвидации с целью обновления и совершенствования планов действий в чрезвычайных ситуациях. В связи с этим всегда разумнее зафиксировать слишком много информации, а не слишком мало.

Для того, чтобы считаться обоснованными, требования о возмещении расходов на очистку обычно должны включать информацию пяти общих видов:

- записи о полученной информации;
- записи о совещаниях и принятых решениях;
- записи о проводимых мероприятиях;
- записи о расходах;
- записи об эффективности и результатах действий.

Каждый из них более подробно рассматривается ниже.

Регистрация входящей информации

Информация является основой эффективного управления, командования и руководства ликвидацией. Начиная с первого оповещения об аварийной ситуации, созданный контактный пункт будет получать информацию из разных источников, включая представителей общественности, рабочие бригады на местах и внешние организации. Следует разработать логический и методичный порядок регистрации этой информации для последующего использования.



▲ Рис. 5: Протоколы любых совещаний, на которых обсуждаются и выбираются различные варианты ликвидационных мероприятий, должны включать в обоснование требований о возмещении ущерба.

Как минимум, надлежит регистрировать дату, время получения и источник информации. Сведения, получаемые по электронной почте или через интернет, должны надлежащим образом сохраняться и каталогизироваться, а при необходимости – распечатываться.

Записи о совещаниях и принятых решениях

Эффективная ликвидация может осуществляться под руководством групп заинтересованных сторон, включая государственные учреждения, представителей судовладельцев, компаний по очистке и природоохранных организаций. Данные группы могут проводить регулярные совещания для оценки хода ликвидации и принятия решений о будущей работе. Протоколы подобных совещаний помогают объяснить причины выбора тех или иных вариантов ликвидации, а также служат свидетельством эффективности и результативности соответствующих действий (Рис. 5). Протоколы также являются важной хроникой событий и дают представление о ходе ликвидации, в том числе о передвижении нефти, об изменениях в численности рабочей силы и объеме используемых ресурсов, а также о количестве собранных отходов.

Проведение совещаний и принятие решений имеет место и на других уровнях управления, от государственных комитетов и командного пункта до отдельных рабочих участков на пляжах и пунктов по очистке животных и птиц. Поскольку каждая из этих встреч способствует общему успеху ликвидации, необходимо вести точные записи обсуждений и сделанных выводов на всех уровнях. Полезная информация при этом включает:

- дату, время и место совещания;
- фамилии и должности участников, их роль в ликвидации;
- подробное содержание любых обсуждавшихся независимых отчетов и информации, например, данных воздушных наблюдений или метеорологических сводок;
- краткое содержание дискуссии и принятых решений.

Стенограммы или рукописные протоколы в составе требования могут потребовать переписки для пониманияплательщиками возмещения.

Записи о проводимых мероприятиях

Записи об участии ресурсов и использовании услуг, расходы на которые подлежат возмещению, являются важным компонентом обоснования требования.



▲ Рис. 6: Суда, осуществляющие сбор нефти в прибрежной зоне. Учет работ каждого судна помогает в дальнейшем получить возмещение расходов.

В случае таких ресурсов, как воздушные суда или крупные корабли, регистрация часов использования может быть обязательным требованием авиационных или морских органов, и, соответственно, проводится по умолчанию. Выписки из соответствующих бортовых журналов являются неоценимым подтверждением времени использования ресурсов для конкретных операций, например, наблюдений с воздуха или сбора нефти с морской поверхности. При отсутствии требований о фиксировании данных полезно записывать следующую информацию:

- даты и сроки использования;
- погодные условия;
- местонахождение и пункт назначения;
- подробный список членов команды и пассажиров;
- потребление топлива;
- вид и количество ликвидационного оборудования или загрязненных нефтью отходов на борту;
- вид и продолжительность проведенных мероприятий;
- карты, фотографии и описания проведенной работы; и
- вид и характеристики воздушного или морского судна, позывные самолета или название судна.

Эти записи дают более ясное представление об участии того или иного ресурса в ликвидации, особенно в случае

▲ Рис. 7: Пример двухстраничного отчета берегового коменданта или прораба, учитывающего данные об использованных на участке работы ресурсах и образовавшихся отходах. Подобные отчеты служат источником информации для командного пункта, а также для обоснования будущих требований о возмещении расходов.

привлечения большого количества судов из различных портов (Рис. 6).

Табели, наряды или другие виды регистрации работы персонала и оборудования также являются важным элементом обоснования требований о возмещении расходов. Пострадавшая береговая линия обычно делится на ряд рабочих участков, выделяемых по природным признакам, например, наличием заливов или дельт. Отчеты прорабов каждого участка (Рис. 7) должны использоваться для регистрации и будущего использования подробных данных об участке и обо всём, что на нем расположено, включая:

- наименование рабочего участка и/или его расположение относительно местных ориентиров;
- тип береговой линии, например, песчаный пляж, волнолом или мангровые заросли;
- даты и продолжительность работ;
- данные о приливах и отливах;
- фамилии, место работы, должности и обязанности членов каждой бригады по очистке;
- степень загрязненности рабочего участка нефтью (см. отдельный документ ИТОПФ «Установление наличия нефти на береговой линии»);
- примененные методы очистки;
- прогресс за отчетный период (например, длина очищенного пляжа);
- виды и количество использованных расходных материалов (например, сорбентов, индивидуальных средств защиты и ручных инструментов);
- вид и количество собранных отходов;
- оборудование и другие ресурсы, использованные на рабочем участке, например, скиммеры, насосы, краны, грузовики, экскаваторы, суда и мусорные контейнеры, а также названия организаций, предоставивших каждый из ресурсов. Специальное оборудование должно подробно описываться, чтобы разъяснить характер его применения.

Рабочая сила и многие виды оборудования, используемые при ликвидации, отличаются высокой мобильностью и могут перебрасываться с одного участка на другой несколько раз в день; например, рабочие могут выполнять различные задания в связи с приливами и отливами, а контейнеры для мусора могут регулярно перемещаться между береговой линией и складами или мусорными



▲ Рис. 8: Очистка и восстановление живой природы могут являться источником требований о возмещении крупных расходов, включающих, например, отопление и освещение пункта обработки, защитную одежду для рабочих и корм для птиц.

полигонами. В случае аварий, охватывающих значительные территории или участки береговой линии, определение характера, времени и места использования ресурса облегчается присвоением этому ресурсу специального кода и электронной регистрацией его передвижений. Подготовка журнала деятельности, охватывающего все ресурсы и включающего двойной учет, может проводиться с помощью географической информационной системы (ГИС) с приложением данных ГИС к обоснованию требования. При наличии соответствующих компьютерных программ можно также обрабатывать данные для генерирования электронных таблиц, облегчающих составление требования. Заметим, что использование электронных систем оправдано лишь в том случае, когда оно реально содействует управлению ликвидацией аварии или снижает расходы на подготовку требования.

Отходы, возникающие в результате очистки, например, на очистных судах и в рабочих зонах, должны отслеживаться с начала временного хранения до окончательной утилизации или переработки. Данная информация может способствовать управлению ликвидацией, давая представление о проделанной работе и общем количестве возникшего мусора. Количество перевозимых отходов может контролироваться с помощью квитанций с пунктов взвешивания грузовиков и транспортных накладных. В случае жидких отходов для этого могут использоваться данные автоцистерн, бортовых емкостей на судах или пунктов приема отходов.

Значительные ресурсы и организационная поддержка могут потребоваться для работы пунктов по очистке и уходу за дикими птицами и животными. Следует вести тщательный учет масштабов данных мероприятий, включая участие рабочей силы, любую работу по оснащению помещений, использование оборудования, защитной одежды, медикаментов, продуктов питания для птиц и животных, а также для рабочих (Рис. 8). Необходимо также вести учет прошедших через пункт очистки птиц и животных.

Фотографии служат ценным источником данных об уровне загрязнения, проведенной работе и ресурсах, использованных на конкретном участке. Указание на фотографиях даты, времени и места съемки помогает их систематизировать и отнести к тем или иным мероприятиям.

Записи о расходах

Даже в случае аварии небольшого масштаба в борьбе с загрязнением может участвовать несколько организаций. Помимо использования собственных ресурсов, каждая из них может тратить значительные суммы на приобретение товаров и оплату по договорам о предоставлении услуг. В результате могут образоваться сотни или тысячи отдельных документов, включая тендерную документацию, заказы на покупку, договоры о найме или аренде, контракты, счета-фактуры, извещения о доставке, талоны, квитанции и т.д. В связи с этим важно после начала ликвидации как можно быстрее создать упорядоченную систему регистрации и хранения соответствующих документов.

Электронные таблицы и базы данных позволяют быстро вводить данные и рассчитывать расходы, однако следует обращать особое внимание на то, чтобы результаты этой работы содержали упорядоченные ссылки на подтверждающие документы. Отсканированные документы могут непосредственно привязываться к соответствующим расходам в базе данных; при этом следует сохранять оригиналы документов для возможного будущего предъявления.

Во многих организациях, например, местных органах власти или частных компаниях, занимающихся ликвидацией, расходы учитываются существующими бухгалтериями. Крупный инцидент, однако, может быстро привести

к перегрузке штатных бухгалтеров и необходимости привлечения временных сотрудников для полного и оперативного учета информации.

В случае крупных аварий может быть невозможно определить общую стоимость ликвидации в течение некоторого времени. Тем не менее, при планировании требований и предъявлении уведомлений полезно располагать оценками регулярных расходов в течение всего периода ликвидации. Создание системы отслеживания расходов в самом начале ликвидации может повысить эффективность работы, а также позволяет выявлять и рационализировать области высоких расходов.

Записи об эффективности и результатах действий

Описанные выше источники информации способствуют определению эффективности и результативности работы. Например, данные по использованию рабочей силы и оборудования, почерпнутые из протоколов совещаний, таблиц и т.д., позволяют определить трудоемкость и результативность той или иной операции. Полезны и такие источники, как отчеты о проверке работы на участках, данные о мониторинге после разлива и обзоры аварийной ситуации и ликвидации.

Составление требования о возмещении расходов на очистку

Требования о возмещении расходов или ущерба после аварийного разлива нефти могут предъявляться самыми разнообразными лицами и организациями. В случае крупной аварийной ситуации число требований может достигать сотен или даже тысяч.

Организация и координация составления требований необходимы для того, чтобы избежать пропусков и дублирования заявленных расходов. Иногда ведущая организация предпочитает предъявление единого требования, включающего требования физических лиц и других организаций (Рис. 9), что может облегчить рассмотрение требований. Тем не менее, во многих случаях объединение нескольких требований нецелесообразно, а иногда сами заявители предпочитают предъявлять требования в индивидуальном порядке. В такой ситуации предъявляемые требования могут разительно отличаться друг от друга по сложности и качеству.




▲ Рис. 9: Военнослужащие, направленные для оказания помощи в очистке береговой линии. Требование на покрытие связанных с их участием расходов может предъявляться непосредственно армией или включаться в единое требование, предъявляемое государством.

После выявления всех компонентов требования проводится систематизация подтверждающих документов и составление требования. Общая сумма требования указывается в сопроводительном письме, разъясняющем основания требования и характер участия заявителя в процессе ликвидации. Указанный итог, представляющий собой сумму отдельных компонентов требования, может быть представлен в единой таблице на первой странице комплекта документов (Рис. 10).

Например, компоненты требования, предъявляемого государственным органом власти, участвовавшим во всех стадиях ликвидации, могут перечисляться по видам мероприятий (в воздухе, на море, на береговой линии, в командном пункте). Требование, предъявляемое государственным органом власти или подрядчиком по очистке береговой линии, может быть составлено для отдельного участка работы или определенного периода времени. Во многих случаях компоненты требования упорядочиваются в соответствии с расходами на собственное и арендованное оборудование, оплату труда собственных и привлеченных работников, содержание рабочей силы, расходные материалы и услуги третьих сторон. Во всех случаях данные по расходам должны быть соотнесены с данными по рабочим участкам, где использовались соответствующие ресурсы.

В отдельной таблице следует привести подробную структуру каждого компонента требования со списком единиц оборудования и рабочих (Рис. 11) и ссылками на соответствующую подтверждающую документацию. Для более сложных требований могут потребоваться

 Национальное Агентство Береговой Охраны	
Требование о возмещении расходов на ликвидацию нефтяного разлива из севшего на мель навалочного судна	
Дата аварии: 1/9/2011	
Дата предъявления требования: 12/1/2012	
Ресурсы Береговой Охраны	
Воздушная разведка	
1	Вертолеты и другие летательные аппараты 139,975
Операции на море	
2	Катера и другие суда Береговой Охраны 308,576
Ресурсы для ликвидации	
3	Транспортные средства и оборудование Береговой Охраны 699,293
Персонал	
4	Оплата труда персонала Береговой Охраны 301,393
Издержки	
5	Издержки на персонал Береговой Охраны 55,621
Другие ресурсы	
Субподрядчики	
6	Стоимость найма оборудования 100,145
7	Стоимость привлечения временного персонала 379,623
Разное	
8	Другие товары и услуги третьих сторон, включая расходные материалы 111,102
Итого	2,095,728

▲ Рис. 10: Примерное краткое содержание требования о возмещении расходов по очистке национального агентства береговой охраны, иллюстрирующее стандартные компоненты требования.

дополнительные таблицы. Подтверждающая документация должна быть систематизирована в соответствии с компонентом требования, к которому она относится, и последовательно пронумерована или иным образом идентифицирована и упорядочена для ссылок.

В нижеследующих разделах описаны потенциальные компоненты требования о возмещении расходов на очистку, а также основы составления требований, касающихся расходов, признаваемых разумными.

Собственные ресурсы

Расходы на использование оборудования, принадлежащего заявителю, обычно определяются путем умножения длительности использования на стоимость в единицу времени для данного периода. В качестве примеров можно привести скиммеры, предоставляемые государственной организацией, суда, принадлежащие привлеченному к ликвидации подрядчику или компании по спасению имущества, краны и экскаваторы, принадлежащие строительной компании. Длительность использования устанавливается на основании соответствующих бортовых журналов или табелей.

Требования о возмещении расходов по использованию воздушных судов обычно основаны на количестве летных часов и дополнительной плате за посадку, расходах на содержание экипажа и т.д. Если полеты невозможны из-за погодных условий или по другим причинам, может применяться поденная ставка оплаты за режим готовности.

В случае использования военных самолетов и вертолетов надлежащую почасовую ставку можно рассчитать исходя из местных рыночных ставок аренды аналогичных воздушных судов.

Стоимость использования судов обычно рассчитывается исходя из суточных или почасовых ставок, в зависимости от длительности использования (Рис. 12). Данные ставки, как правило, вычисляются на основе расходов на эксплуатацию судна в течение года. Для вычисления этого тарифа остаточная капитальная стоимость судна плюс расходы на эксплуатацию, инспекции и текущий ремонт, заработную плату команде и страхование делятся на число дней в году, в течение которых судно готово для работы. Расходы на топливо в большинстве случаев исчисляются по факту потребления во время операций. Этим обеспечивается соответствие между требованием и расходами оператора судна, связанными непосредственно с аварией.

В отсутствие данных по фактической стоимости эксплуатации судна для расчета ставок могут применяться формульный и сравнительный методы, особенно в случае буксиров и аналогичных судов. Данные методы должны приводить к реалистичным и разумным тарифам, причем следует помнить, что в формулах расчета тарифов для операций по спасению имущества учитывается повышенный риск таких работ по сравнению с общими операциями по ликвидации загрязнения.

В случае специального ликвидационного оборудования, например, скиммеров и бонов, обоснованные тарифы

Нефтяной разлив из свешего на мель навалочного судна – издержки Национального Агентства Береговой Охраны за 1 неделю											
Оборудование и расходные материалы											
	Использование	Ставка	День 1	День 2	День 3	День 4	День 5	День 6	День 7	Итого, использование	Стоимость
Рабочий катер – 8м, 60 л. с.	Используется	500 в день	1	1	1		1	1	1	6	3,000.00
	Не используется - режим готовности	200 в день				1				1	200.00
Надувной бон 2000 мм	Используется	8 м в день		200	200	200	200	100	100	1000	8,000.00
	Не используется - режим готовности	3 м в день	200					100	100	400	1,200.00
Якоря для бонов	Используется	1 штук в день		20	25	25	25	15		110	110.00
	Не используется - режим готовности	0.5 штук в день	25	5				10	25	65	32.50
Скиммер 30 м³/час	Используется	250 в день	1	1	1	1	1	1		6	1,500.00
	Не используется - режим готовности	125 в день							1	1	125.00
Накопительный бак 7.5 м³	Используется	60 в день	2	2	5	8	8	8	5	38	2,280.00
	Не используется - режим готовности	20 в день	6	6	3				3	18	360.00
Насос шнекового типа 6"	Используется	200 в день		1	1	1	2	2	1	8	1,600.00
	Не используется - режим готовности	50 в день	2	1	1	1			1	6	300.00
Установка для промывки под давлением	Используется	100 в день				2	2	2	1	7	700.00
	Не используется - режим готовности	50 в день			2				1	3	150.00
Легковой автомобиль – седан, -4дверный		80 в день	1	1	1	1	1	1	1	7	560.00
Легковой автомобиль - полноприводной		100 в день			1	1	1	1	1	5	500.00
Грузовой автомобиль – безбортовая платформа, кран		160 в день			1	1	1	1	1	5	800.00
Итоговая стоимость оборудования:											16,357.50
Сорбирующий бон		15 м		24		36		15		75	1,125.00
Сорбирующие маты		1 мат		100		100	100			300	300.00
Лопаты		7 шт.	20		5	15				40	280.00
Униформа		4 шт.	20	30	30	40	20	20	10	170	680.00
Перчатки		2 пара	20	40	30	50	20	20	5	185	370.00
Ботинки		10 пара	20	20	30	20	20	20		130	1,300.00
Мешки, 25 кг		0.5 шт.	20	50	100	80	30	30	5	315	157.50
Мешки, 1 т		8 шт.		5	5	4	2	2	5	23	184.00
Итоговая стоимость расходных материалов:											4,396.50

▲ Рис. 11: Пример электронной таблицы, содержащей подробности использования оборудования и расходных материалов в течение одной недели ликвидации. Указана соответствующая разница в тарифах в зависимости от того, использовалась ли каждая единица оборудования или находилась в состоянии готовности. Расходные материалы указаны только в случае их использования. Доставленные на рабочий участок, но не использованные расходные материалы не включены в таблицу. Расходы по каждой статье рассчитаны путем умножения длительности проведения работ на повременной тариф. В других электронных таблицах отражено использование оборудования и расходных материалов в последующие периоды; в аналогичных таблицах также отражаются данные по использованию и расходам, охватывающие другие компоненты требования, например, использование воздушных судов или персонала.



▲ *Рис. 12: Расходы на использование для ликвидации специальных судов должны основываться на эксплуатационных расходах с добавлением прибыли, если это предусмотрено.*

могут рассчитываться путем деления амортизационной стоимости оборудования на ожидаемый срок его службы с добавлением накладных расходов на хранение, техническое обслуживание и страхование. Период амортизации зависит от вида оборудования и его ожидаемого срока службы. При длительном использовании взимаемый тариф должен снижаться после истечения срока службы оборудования и включать только расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание, а также надлежащую прибыль. Можно также применять шкалу тарифов, предусматривающую их понижение после определенных периодов использования, что отражает пропорциональное снижение амортизационных издержек при длительной работе. К требованию следует приложить описание оборудования или список его технических характеристик.

Ставки на использование неспециализированных ресурсов, например, оборудования для строительства, сельского хозяйства, складирования отходов, общественного питания, санитарно-гигиенических нужд, передвижных домиков, освещения и транспорта, должны быть соизмеримы с тарифами местных компаний, предлагающих услуги аренды и лизинга. При необходимости следует пояснить, включаются ли в тарифы услуги водителей и/или операторов, стоимость топлива и вспомогательного оборудования.

Использование некоторых государственных ресурсов проводится даже в отсутствие инцидента; например, привлеченные к ликвидации суда береговой охраны в любом случае занимались бы патрулированием. В рамках компенсационных режимов, действующих в отдельных странах, подобные расходы могут возмещаться. В случае любых государственных ресурсов, особенно принадлежащих армии и флоту, используемые тарифы не должны включать чрезмерных косвенных компонентов, например, расходов на деятельность военных учреждений или командных пунктов. Косвенные расходы должны быть тесно связаны с местом и временем аварийной ситуации. Например, тарифы на использование военных судов должны отражать их роль в ликвидации, однако не включать плату за находящееся на борту вооружение, которое в мероприятиях по борьбе с разливами нефти обычно не используется.

Применяемый тариф может варьироваться в зависимости от степени использования оборудования. В периоды, когда оборудование числится в резерве или перевозится, а судно остается в порту по погодным условиям или для очистки, следует применять пониженный тариф режима готовности. При этом учитывается, что ресурс по-прежнему участвует в ликвидации, однако отсутствуют его износ и, в некоторых случаях, расход топлива. Соответственно, правильное

составление требования о возмещении расходов требует тщательной регистрации использования и статуса ресурсов.

В случае ресурсов, принадлежащих коммерческим организациям, тарифы могут включать элемент умеренной прибыли, отсутствующий при использовании государственных ресурсов, а также умеренную надбавку на административные расходы. В требованиях о возмещении больших сумм процентная доля этой надбавки может снижаться по мере нарастания расходов, что пропорционально отражает сокращение административной нагрузки. Тем не менее, предпочтительнее использовать не означенную надбавку, а подробный список административных издержек (включая заработную плату), отражающий реальную стоимость администрирования ликвидации.

Некоторые подрядчики работают по принципу членства, дающего возможность пользоваться ресурсами по сниженным тарифам в обмен на определенную плату, как правило, ежегодную. В этих случаях членские взносы могут покрывать накладные расходы (на хранение, техобслуживание и т.д.), так что предъявляемые к возмещению расходы на использование ресурса в ходе ликвидации должны основываться на соответствующих сниженных тарифах.

Арендованное оборудование и временные работники

Ликвидация нередко требует от ведущей организации найма дополнительных работников и аренды дополнительного оборудования. В обоих случаях для расчета и обоснования предъявляемых к возмещению расходов необходима информация, аналогичная описанной выше. Копии контрактов или трудовых соглашений позволяют показать соответствие положений этих документов размеру предъявляемого требования.

Некоторые ликвидационные ресурсы, например, самолеты (вертолеты) для распыления диспергентов или суда, используются государством или частными организациями на условиях долгосрочной аренды или проката. Требования о возмещении расходов в таких случаях должны быть тесно связаны с тарифами на аренду и прокат. Например, расходы на привлечение того или иного транспортного средства могут быть рассчитаны как доля стоимости аренды, приходящаяся на период его использования в ходе ликвидации.

В случае крупных инцидентов, когда субподряд может осуществляться на нескольких уровнях, следует обращать особое внимание на то, чтобы сумма всех надбавок на административные расходы на каждом из этих уровней оставалась в разумных пределах.

Персонал

В ликвидации может принимать участие широкий спектр работников, включая специализированных консультантов, подрядчиков, занимающихся борьбой с разливами нефти, экипажи воздушных и команды морских судов, работников отрасли, государственных служащих, работников различных агентств, пожарников, спасателей, полицейских, военнослужащих, местных жителей и добровольцев. Расходы на их работу широко варьируются в зависимости от местного уровня жизни, уровня подготовки персонала, а также их должностей и обязанностей в ходе ликвидации.

Для всех работников должен вестись тщательный табельный учет с необходимыми примечаниями. Участие в работах может подтверждаться протоколами совещаний, а также бортовыми журналами воздушных и морских судов. Ставки оплаты должны соответствовать выполняемым задачам и тесно связываться с расходами работодателя на работника в период участия последнего в ликвидации. Эти расходы включают оплату труда, государственные и местные налоги,

страхование, накладные расходы и, в случае если это предусмотрено, прибыль. Спецдежда и индивидуальные средства защиты, предоставляемые работникам, обычно учитываются отдельно в качестве расходных материалов.

Труд работников, состоящих на окладе, обычно оплачивается по дневным ставкам независимо от продолжительности рабочего дня. Рабочие на почасовой оплате получают оплату за каждый час работы, причем ставка увеличивается в случае неудобных часов, т.е. за работу по вечерам, в выходные и праздничные дни. В случаях, когда оплата труда операторов (например, водителей грузовиков или команды судна) предъявляется к возмещению в качестве части тарифа за использование оборудования, надбавки за сверхурочную работу должны включаться в расходы не на использование техники, а на рабочую силу.

Расходы на текущую заработную плату постоянных государственных служащих были бы неизбежны для государственных учреждений даже в отсутствие аварийной ситуации. В рамках действующих в отдельных странах компенсационных режимов подобные расходы, тем не менее, могут подлежать возмещению. При этом в требование о компенсации должны включаться только расходы на оплату труда служащих, участвовавших в ликвидации, например, занимавшихся сбором нефти на борту судов, работавших на береговой линии или принимавших решения в командном пункте. Многие компенсационные режимы не предусматривают возмещения расходов на персонал, работающий далеко от места аварии или используемый исключительно в политических целях или для связей с общественностью. В то же самое время, расходы на персонал, занимающийся регистрацией, организацией и подготовкой информации, а также подготовкой и предъявлением требования, могут подлежать возмещению при условии, что они соразмерны общей сумме искомой компенсации. Даже при добросовестной подготовке требования лица, ответственные за ее рассмотрение, часто требуют разъяснений по отдельным пунктам, что может потребовать постоянного участия заявителя и отслеживания с его стороны всех стадий рассмотрения вплоть до его завершения процесса. Время, потраченное на эту работу, должно тщательно регистрироваться и учитываться отдельно от любой непосредственной работы по ликвидации.

Важно осознавать, что участие добровольцев в операциях по очистке влечет за собой определенные расходы. Предлагая свои услуги бесплатно, каждый доброволец нуждается в индивидуальных средствах защиты, питании и доставке на место работы, а также в квалифицированном надзоре. В случае масштабных аварийных ситуаций прибытие большого числа приезжих добровольцев может потребовать их размещения и другой поддержки (Рис. 13). Кроме того, иногда возникает необходимость в страховании ответственности, а если добровольцам не предоставляется жилье и питание, им могут выплачиваться суточные. Следует вести список с указанием рабочего участка и характера работы для всех добровольцев. Решению этой задачи способствует обязательный табельный учет на рабочих участках.

Расходы на персонал

Подлежащие возмещению расходы на питание и проживание персонала должны подтверждаться квитанциями и счетами от магазинов, ресторанов, кафе, гостиниц и т.д. В случае привлечения местных кадров стоимость их проезда на участки очистки или в командный пункт может определяться на основе оплаты прогона их автомобилей по соответствующим ставкам. Также могут быть использованы арендованные автотранспортные средства или услуги местных транспортных предприятий. Вместе с требованием следует предъявить квитанции, талоны и билеты на все авиационные или железнодорожные поездки. Вопрос питания рабочих

может решаться посредством выплаты им соответствующих сумм или с помощью местных компаний, обеспечивающих питание непосредственно на участках работы. Следует указывать фамилии, должности и обязанности лиц, осуществляющих расходы, и соотносить последние с подтверждающими документами, конкретным рабочим участком и мероприятиями по ликвидации.

Расходные материалы/закупки

Операция по ликвидации аварийного разлива нефти требует использования и приобретения самых разнообразных товаров. Расходные материалы, например, диспергенты, сорбенты, индивидуальные средства защиты и используемые для очистки инструменты, чернила и картриджи для принтеров, бумага для записи информации и подготовки требований и т.д. могут либо забираться со складов (с возобновлением запасов после окончания ликвидации), либо специально приобретаться для немедленного использования.

Покупка постоянных активов может служить альтернативой их аренде, особенно в ситуациях, когда ожидается их длительное использование и стоимость аренды может превысить стоимость покупки. После окончания ликвидации такие приобретенные для командного пункта и использованные товары, как насосы и другая техника, мебель, компьютеры и мобильные телефоны могут обладать определенной остаточной стоимостью. Остаточная стоимость зависит от продолжительности использования и того, насколько пригоден данный товар для применения в будущих ликвидационных мероприятиях или в иных целях после окончания очистки. Применяемый обычно подход состоит в расчете амортизационных отчислений за период использования на основе местных стандартов бухгалтерского учета и включения этой суммы в требование о возмещении расходов. Ликвидация разливов нефти может предъявлять к ресурсам самые суровые требования, в связи с чем в требовании о возмещении расходов должны указываться и разъясняться факты преждевременного износа ресурсов.

Следует регистрировать назначение использования расходного материала или приобретенных ресурсов в ходе операции, дату и место их использования, а также стоимость покупки. Отслеживание использования крупных покупок, особенно сорбентов и индивидуальных средств защиты, от центральных складов до местных распределительных пунктов и конкретных рабочих участков может оказаться затруднительным, особенно во время чрезвычайной фазы крупномасштабной операции. По этой причине точность выполнения данной задачи



▲ Рис. 13: Массовое участие добровольцев в ликвидации может повлечь за собой значительные расходы на защитную одежду, питание и размещение.



▲ *Рис. 14: Погрузка/разгрузка, хранение, транспортировка, обработка и утилизация отходов могут потребовать значительных расходов. Следует обращать особое внимание на учет объема собранных, перевезенных и обработанных отходов.*

должна обеспечиваться опытными специалистами по логистике. Заказы товаров, квитанции об отпуске товара со складов, инвентаризационные списки, счета-фактуры и товарные чеки должны сохраняться и надлежащим образом индексироваться. На товарных чеках за покупку топлива следует указывать судно, автотранспортное средство или оборудование, для которого оно приобреталось.

Услуги третьих сторон

В ходе ликвидации могут потребоваться дополнительные услуги третьих сторон, например, для очистки окружающей среды, анализа образцов, моделирования и картографирования траектории передвижения нефти, получения научных консультаций или обеспечения спутниковой съемки, охраны участков очистки и складов оборудования, а также для хранения и утилизации отходов. Следует предоставить достаточно полную документацию, позволяющую прояснить характер предоставляемых услуг и методику расчета расходов.

Расходы на коммунальные услуги (водоснабжение, электроэнергию, абонентскую плату и оплату звонков по мобильным и стационарным телефонам) должны подтверждаться соответствующими документами с указанием компонентов счета, приходящихся на период ликвидации.

Значительная часть расходов на ликвидацию может приходиться на хранение и утилизацию отходов (Рис. 14). Требования о возмещении этих расходов часто основываются на удельной стоимости обработки на единицу веса или объема. При необходимости целесообразно указать структуру удельной стоимости с включением таких компонентов, как транспортировка, хранение, погрузка и окончательная обработка и утилизация. К требованию следует приложить соответствующие счета-фактуры.

Материальный ущерб

Нефть может причинять ущерб различным видам имущества, что приводит к предъявлению требований о возмещении стоимости его очистки, ремонта или замены. Поврежденное имущество часто включает корпуса рыболовецких и других коммерческих судов, яхты, понтоны пристаней для яхт, рыболовецкое оборудование (например, сети и ловушки), а также такие объекты морского фермерства, как рыбоводческие фермы, плоты для выращивания мидий и устройства для разведения устриц. Дополнительная информация содержится в отдельном документе ИТОПФ

«Последствия нефтяного загрязнения для рыбного промысла и морского фермерства», а также в пособии фондов ИОПС «Руководство по предъявлению требований о возмещении ущерба в отраслях рыбной ловли, морского фермерства и обработки рыбы»⁴.

Требования о возмещении ущерба могут также предъявляться в связи с работами по очистке, которые могут приводить к повреждению, например, дорог и иных путей в связи с использованием рабочими и транспортными средствами. Возмещение ущерба автотранспортным средствам, судам и другой технике также может включаться в требования, хотя в таких случаях следует вначале требовать компенсации по механизмам автомобильного или иного страхования.

В случае, если отдельное требование о возмещении расходов на очистку не подается, в требование о материальном ущербе может включаться требование о компенсации расходов на меры по предотвращению ущерба, например, установку защитных бонов на морской ферме, месте забора воды для предприятий или пристани для яхт.

Информация, необходимая для обоснования требований о возмещении материального ущерба

В качестве обоснования требования к нему следует приложить как минимум фотографии имущества до и после ремонта. В случаях, когда это имеет смысл и практически возможно, уничтожение загрязненного или поврежденного имущества следует проводить лишь с предварительного согласия организации, выплачивающей компенсацию. Следует также представить подробное описание причины ущерба. По возможности рекомендуется перед заключением контракта на очистку или ремонт сравнить ценовые предложения различных компаний, а в дальнейшем сохранять все счета-фактуры и квитанции. Если требование предусматривает не ремонт поврежденного имущества, а его замену, то к нему следует приложить сметную стоимость очистки и ремонта от различных компаний, а также данные по цене нового имущества, разъяснив причины, по которым поврежденное имущество подлежит списанию.

Во многих случаях предъявления требования о возмещении материального ущерба перед началом восстановительных работ требуется проведение инспекции. Такие инспекции обычно проводятся совместно с представителями организации, выплачивающей компенсацию. Инспекции необходимы для подтверждения того, что ущерб действительно вызван аварийной ситуацией, проверки уровня загрязнения или другого ущерба, а также предоставления консультаций по вопросам восстановительных работ (Рис. 15).

При оценке требований о возмещении материального ущерба нередко учитывается состояние и длительность эксплуатации имущества до загрязнения, так что выплаты, как правило, не основаны на принципе «новое взамен старого». Например, если пострадавшее рыболовецкое оборудование уже приближалось к окончанию срока службы, из суммы компенсации могут быть произведены соответствующие вычеты. Таким образом, к требованию о возмещении ущерба следует прилагать товарные чеки. С целью учета улучшения состояния имущества после ремонта, например, в случае установки асфальтобетонного покрытия на бывшую гравийную дорогу, также могут производиться вычеты. Любое подобное улучшение следует принимать во внимание при составлении требования.

Экономические убытки

Аварийный разлив нефти может отрицательно отразиться

⁴ www.iopcfund.org/publications.htm



▲ *Рис. 15: Поле, серьезно пострадавшее от движения тяжелого машинного оборудования к загрязненной береговой линии и обратно. Для возмещения ущерба проводится инспекция, которая устанавливает точный размер ущерба, а также определяет, будут ли восстановительные работы к улучшению качества объекта.*



▲ *Рис. 16: Очистка клетки для рыбы от нефтяных загрязнений. Любая потеря дохода в данном случае может служить основанием для предъявления требования о возмещении экономических убытков, возникших как следствие аварии.*



▲ *Рис. 17: Работы по очистке туристического пляжа могут повлиять на общее число отдыхающих и привести к предъявлению требования о возмещении прямых экономических убытков от целого ряда предприятий.*

на доходе предприятий, организаций и физических лиц, вызывая экономические убытки, напрямую связанные с разливом. Экономические убытки подразделяются на прямые экономические убытки и экономические убытки, возникшие как следствие аварии.

Требования о возмещении экономических убытков в результате аварийного разлива нефти чаще всего поступают от предприятий рыболовецкой и туристической отраслей. По всему миру наблюдается широкое разнообразие финансовых и организационных механизмов работы этих отраслей, в связи с чем точная информация, предоставляемая в качестве обоснования того или иного требования о возмещении экономических убытков, может иметь самый разный характер в зависимости от конкретных обстоятельств. Нижеследующая информация касается некоторых наиболее общих вопросов, связанных с требованиями о возмещении экономических убытков, прежде всего в области рыбной ловли и морского фермерства.

Экономические убытки, возникшие как следствие аварии

Требования о возмещении экономических убытков, возникших как следствие аварии, обычно подаются в результате загрязнения рыболовецких судов, оборудования для рыбной ловли и морских ферм (Рис. 16), а также активов туристической отрасли, которое делает их дальнейшее использование невозможным. В основу требования о возмещении таких убытков может лечь потеря дохода за период очистки или замены загрязненного имущества. В дополнение к документам, обосновывающим факт материального ущерба, необходимо также приложить доказательства потери дохода, вытекающей из означенного ущерба. В данном плане требования о возмещении убытков, возникших как следствие аварии, нуждаются в таком же обосновании, как требования о возмещении прямых экономических убытков. Оба типа требований совместно обсуждаются ниже.

Прямые экономические убытки

Требования о возмещении прямых экономических убытков могут предъявляться даже в отсутствие материального ущерба, например, в случаях, когда морской разлив нефти не позволяет рыболовецким судам выйти из порта, или деятельность по ликвидации блокирует доступ к туристическим объектам (Рис. 17). Сообщения СМИ об аварийном разливе также могут привести к утрате доверия рынка, что выражается в отказе туристов посещать побережье, а потребителей – приобретать и употреблять в пищу морепродукты, считающиеся загрязненными. Хотя согласно международным режимам компенсации прямые экономические убытки подлежат возмещению, в некоторых национальных юрисдикциях соответствующие требования к рассмотрению не принимаются. Там, где подобная возможность имеется, прямые экономические убытки отражены только в бухгалтерском балансе, не являясь следствием материального ущерба. Таким образом, наиболее важным обоснованием этих требований во многих случаях служат выдержки из учетной документации компании или копии финансовых отчетов.

В качестве санитарно-гигиенической меры предосторожности власти могут ввести запрет на рыболовство и продажу в магазинах, гостиницах и ресторанах морепродуктов из прибрежной зоны, пострадавшей от аварийного разлива. Ограничения на рыбную ловлю должны иметь формальное



▲ Рис. 18: Данные учета в случае некоммерческого рыболовства часто отсутствуют и не могут служить обоснованием требований. В таких случаях размер убытков иногда может быть определен иными способами и с применением других источников информации.



▲ Рис. 19: Улов, ожидающий продажи на рыбном рынке. Подробные данные по объему продаж помогают рассмотрению требований о возмещении убытков от аварийного разлива нефти.

обоснование с четкими критериями их введения, действия и отмены. К требованиям о возмещении убытков в результате вынужденного приостановления деятельности следует прилагать копии соответствующих распоряжений властей. Отметим, что введение запрета на рыбную ловлю делает ее незаконной, однако требования о возмещении убытков могут не приниматься к рассмотрению, если запрет вводился или действовал без достаточного технического обоснования.

Подготовка требования о возмещении экономических убытков

Первый этап подготовки требования о возмещении экономических убытков обычно состоит в предоставлении документов, подтверждающих законность занятий тем или иным видом коммерческой деятельности. Например, рыболовецкий промысел, как правило, требует лицензирования; также могут предъявляться документы о членстве в рыболовецком кооперативе или свидетельство о регистрации судна. Аналогичным образом, деятельность туристических фирм часто также подлежит лицензированию и регистрации, и соответствующие документы должны прилагаться к требованию. В некоторых странах мира наблюдается терпимое отношении к незаконной или нерегулируемой деятельности, однако это может затруднить прием некоторых требований на рассмотрение.

Согласно правилам официального лицензирования и налоговому законодательству, в некоторых странах малые рыболовецкие предприятия не обязаны вести учет. Кроме того, некоммерческая или кустарная рыбная ловля (Рис. 18) служит в основном для добычи морепродуктов для собственного потребления или для натурального обмена, не связанного с денежными сделками. Совокупное действие всех этих факторов затрудняет оценку требований рыболовецкой отрасли, поскольку в обоснование своих требований рыбаки зачастую не могут предоставить никаких документов, ограничиваясь только устными заявлениями. В подобных обстоятельствах важна совместная работа заявителей, назначенных экспертов (в том числе из ИТОПФ), местных властей, рыбных инспекторов и других заинтересованных сторон с целью создания реальной картины финансового состояния рыболовецких предприятий, пострадавших от аварийного разлива нефти. Это может оказаться длительным процессом, требующим интенсивной работы на местах и активного сбора информации. Аналогичный подход может быть необходим в отношении малых туристических и иных предприятий.

Год	Месяц	Улов, кг	Средняя розничная цена за 1 кг	Розничная цена улова
2005	Январь	300	1.40	420
	Февраль	1201	1.44	1,729
	Март	378	1.45	548
	Итого	1879		2,698
2006	Январь	405	1.49	603
	Февраль	1105	1.51	1,669
	Март	312	1.50	468
	Итого	1822		2,740
2007	Январь	314	1.50	471
	Февраль	216	1.57	339
	Март	222	1.56	346
	Итого	752		1,156

Выплата стоимости судна в рассрочку/обслуживание	Команда	Топливо	Лед	Электричество	Итоговые издержки	Прибыль
155	125	54	10	14		
175	432	167	45	32		
155	200	32	15	16		
485	757	253	70	62	1,627	1,071
165	145	59	10	17		
174	500	179	50	38		
145	210	38	15	13		
484	855	276	75	68	1,758	982
134	145	60	10	17		
120	110	50	10	11		
145	254	34	15	15		
399	509	144	35	43	1,130	26

▲ Рис. 20: Пример данных, служащих обоснованием требования о возмещении потери дохода от владельца рыболовецкого судна. Аварийный разлив нефти в феврале 2007 года привел к прекращению рыболовецкого промысла в этом месяце, в результате чего улов оказался значительно меньшим, чем за аналогичный период прошлого и позапрошлого годов. Несмотря на экономию на соответствующих эксплуатационных расходах (техническое обслуживание судна, услуги команды, топливо, лёд и т.д.), итоговая прибыль сократилась. Требуется дополнительный анализ с целью выявления, была ли возможность уменьшить это сокращение прибыли, например, за счет ловли в зоне, удаленной от места аварийного разлива.

При наличии учетных данных следует представить копии финансовых отчетов по крайней мере за три года, предшествовавших инциденту, с целью уяснения характера деятельности, сложившихся моделей торговли и любого воздействия разлива нефти на доходы (Рис. 19 и 20). Если позволяют обстоятельства, также можно представить финансовые отчеты за период после аварийной ситуации. В отсутствие формальных финансовых отчетов обоснование требования о возмещении экономических убытков рыболовецкого/рыбоводческого предприятия может потребовать включения таких документов, как выписки из бухгалтерских книг, квитанции об уплате налогов, данные об улове и продажах, товарные чеки на корм для рыбы, лед и топливо, график работы, сведения о характере кормления рыбы и ее сборе. В случае туристических предприятий необходимы аналогичные сведения с подробностями, например, о числе сданных гостиничных номеров или мест в кемпингах, числе обслуженных посетителей ресторана или числе проданных билетов на тот или иной аттракцион.

Как и в случае возмещения материального ущерба, для подтверждения заявленного экономического убытка может потребоваться инспекция, которая также устанавливает, имелась ли у заявителя возможность сокращения убытков за счет использования иного источника дохода.

Если обстоятельства не позволяют провести инспекцию, то для облегчения рассмотрения требования заявитель должен представить полное описание своего предприятия. Так, заявитель рыболовного или фермерского хозяйства может сообщить данные о видах добываемой/разводимой рыбы, циклах производства, сезонных и метеорологических факторах, видах оборудования и клиентах. Хозяин гостиницы может представить описание зданий и сооружений, данные о бронировании, демографические сведения о постояльцах и близлежащих достопримечательностях. Как и в случае требований о возмещении ущерба от очистки, целесообразнее представить слишком много информации, а не слишком мало.

В требовании должна также отмечаться и поясняться экономия средств за счет ограничения деятельности, например, экономия топлива для рыболовецких судов, остающихся в порту, или экономия продуктов питания за счет отмены бронирования.

Предприятия редко работают в условиях изоляции, и в числе пострадавших от аварийного разлива нефти могут оказаться компании или физические лица, зависящие от тех, кому был нанесен непосредственный ущерб, например, поставщики корма для рыбы, оптовые поставщики рыбы, рыбообрабатывающие предприятия и поставщики различных товаров для судов и гостиниц. Требования о возмещении экономических убытков этих сторон должны содержать ту же информацию, что и в случае предприятий, пострадавших непосредственно, а также включать данные контрактов между заявителем и поставщиком/покупателем (если таковые имеются). В случае команды рыболовецкого судна, получающей заработную плату и/или долю улова, в требовании должно содержаться подробное описание механизмов оплаты, а при необходимости также согласие членов команды на предъявление коллективного требования в отношении данного судна.

Важно подчеркнуть, что любые предъявляемые к возмещению экономические убытки должны находиться в очевидной и тесной связи с аварийным разливом нефти. Более того, заявители обязаны доказать, что они приняли достаточные меры к сокращению своих убытков. Например, ресторан может приобретать морепродукты у других поставщиков, а то или иное предприятие на период вынужденного простоя может свести к минимуму переменные издержки. Критерии, а также документы, которые подтверждают причинно-следственную связь

между аварийным разливом и убытками, могут быть самыми разнообразными в зависимости от конкретного заявителя.

Размер доходов или прибыли предприятия может варьироваться, иногда существенно, в зависимости от дня недели, сезона, года и многих других факторов, не связанных с аварийным разливом нефти. Например, экономический кризис в стране или наступление сезона неблагоприятной погоды могут сократить число туристов, а природные колебания параметров нереста и роста популяции могут увеличить или уменьшить запасы взрослой рыбы и объемы вылова. Важно отличать убытки в результате прямого воздействия аварийного разлива от тех, которые могли бы возникнуть в его отсутствие. Выявление и определение размера экономических убытков, вызванных исключительно аварийным разливом нефти, часто представляет собой сложную задачу, решение которой требует помощи экспертов и проведения инспекций совместно с другими сторонами.

Для борьбы с неблагоприятным освещением аварийного разлива нефти в СМИ рыболовецкие и туристические предприятия могут организовать маркетинговую кампанию. Подобные кампании могут включать рекламу на телевидении, радио и в печатных СМИ, и соответствующие расходы следует подробно указывать в требовании. Может потребоваться также предоставление дополнительной информации о сроках, целях и измеримых результатах проведенной кампании. Целесообразно провести предварительное обсуждение целей любой подобной кампании с представителями организации, выплачивающей компенсацию.

В сложных случаях заявитель может принять решение о подготовке требования с помощью консультантов. Консультанты должны обладать надлежащей квалификацией и знаниями в области подготовки требований и стандартов в отношении подтверждающей документации. По положениям некоторых компенсационных режимов оправданные расходы на оплату труда консультантов могут возмещаться, однако они должны быть соразмерны заявленным убыткам и проделанной работе. Помощь в подготовке требований можно также получить от экспертов, в том числе из ИТОПФ, назначенных организацией, осуществляющей выплату возмещения.

Мониторинг окружающей среды, ущерб и восстановление

Проведение мониторинга пострадавшего от аварийного разлива нефти участка может потребоваться по самым разным причинам, включая необходимость определения масштаба и продолжительности мероприятий по очистке, а также уровня загрязнения береговой линии или живой природы. Мониторинг может варьироваться от простого визуального наблюдения время от времени до обширных кампаний, включающих отбор проб и анализ в течение определенного периода. Отбор проб также может потребоваться для идентификации вида нефти. Программы мониторинга рекомендуются заранее согласовывать с организацией, осуществляющей выплату компенсации.

Для обоснования требований о возмещении расходов на мониторинг, отбор проб и проведение анализа могут потребоваться самые разные документы. Так, в случае отбора проб следует обосновать необходимость проводимой работы, привести важнейшую информацию о характере проб (нефть, вода, осадки или биота), дату и место отбора, а также дату и метод анализа. К требованию следует также приложить отчеты или уведомления о результатах проведения программ мониторинга. Дополнительная информация по данному вопросу содержится в отдельной брошюре ИТОПФ «Отбор проб и мониторинг морских разливов нефти».

Международные режимы компенсации предусматривают возможность рассмотрения требований о возмещении

экономических убытков в результате ущерба, нанесенного окружающей среде, и расходов на восстановление последней. Документы, подтверждающие экономические убытки в данном случае аналогичны тем, что обсуждались выше, и должны включать выдержки из финансовой документации, а также подробности, касающиеся предприятия заявителя.

Требования о возмещении расходов на восстановление пострадавших ресурсов и содействие естественному восстановлению принимаются к рассмотрению согласно международным конвенциям лишь при соблюдении определенных условий. Расходы должны представляться в виде подробных списков, дающих четкое представление о характере и объеме выполненной работы. Требования, основанные на расчетах в соответствии с теоретическими моделями, а также требования о возмещении убытков в результате утраты окружающей средой отдельных функций признаются некоторыми национальными и региональными режимами компенсации, однако по условиям международных конвенций к рассмотрению не принимаются. Дополнительную информацию смотрите в отдельной брошюре ИТОПФ «Последствия нефтяного загрязнения для окружающей среды».

Предъявление требований

Требование о возмещении ущерба в простейшем виде должно содержать данные и контактную информацию заявителя, наименование аварийного разлива (обычно по названию судна), сумму, подлежащую возмещению, и обоснование требования. Подобный документ может служить полезным свидетельством о намерениях заявителя, однако в большинстве случаев оказывается недостаточным, так как рассмотрение вопроса о возмещении ущерба требует существенно большего объема информации.

Если подтверждающая документация поступает в виде коробок с разрозненными счетами-фактурами, отчетами и другими документами, то приведение ее в порядок, необходимый для рассмотрения, требует проведения большой дополнительной работы. В случае крупных разливов прилагаемая к требованию документация может быть значительной по объему. Желательно, чтобы она была представлена в виде, понятном для организаций и экспертов, которым поручается рассмотрение требования. В частности, следует представить описание прилагаемых счетов-фактур, выписок и других документов, объясняющее их отношение к аварийной ситуации, роль в подтверждении требования, а также связь с отдельными пунктами требования. Краткое изложение требований и наличие подробных электронных таблиц в удобном формате избавит рассматривающих требование специалистов от необходимости переписывать содержащиеся в ней данные. Более того, рассмотрение требований нередко проводится совместными усилиями национальных и международных экспертов, и предъявление документов в электронном виде может облегчить этот процесс, особенно если необходим перевод документов. Тем не менее, важно отметить, что предъявление требования с сопровождающей документацией высокого качества не обязательно означает, что она будет принята к рассмотрению и дает право на компенсацию.

После предъявления требования могут возникнуть дополнительные расходы. Если они несущественны, то можно внести в исходное требование соответствующие дополнения, хотя это может привести к замедлению последующего процесса рассмотрения. В других случаях можно позднее предъявить дополнительное требование. При этом следует помнить, что во многих юрисдикциях, включая области действия международных конвенций, требования принимаются к рассмотрению лишь в течение определенного срока после аварийного разлива.

Основные выводы:

- Владелец судна, вызвавшего аварийный разлив нефти, должен извещаться о нанесенных убытках при первой возможности.
- Простейшее требование о возмещении должно включать сведения о заявителе, название аварийного разлива, сумму требования и его обоснование.
- Характер необходимой дополнительной информации зависит от типа требования.
- В случае требований о возмещении расходов на очистку качество обоснования повышается за счет мер по регистрации и сохранению информации с самого начала процесса.
- Обязанности по записи информации должны возлагаться на всех сотрудников. Сбор информации для обоснования требований должен поручаться специально назначенному лицу или группе и включаться в планы ликвидации чрезвычайной ситуации.
- Следует сохранять все протоколы совещаний, данные о проведенных мероприятиях и расходах, поскольку избыток информации предпочтительнее, чем недостаток.
- Требования о возмещении расходов на очистку должны организовываться так, чтобы продемонстрировать разбивку расходов, и основываться на оправданных ставках оплаты за проведенные работы по ликвидации.
- Требования о возмещении материального ущерба во многих случаях требуют проведения независимой инспекции для определения степени причиненного вреда и объема работ по ремонту.
- Требования о возмещении прямых экономических убытков и экономических убытков, возникших как следствие аварии, особенно в туристической и рыболовецкой отраслях, должны обосновываться полными финансовыми отчетами и данными о продажах.
- Для небольших и некоммерческих предприятий эти данные могут отсутствовать, что требует подтверждения убытков иными способами.
- В конечном итоге, бремя доказательства убытков лежит на заявителе.

ТЕХНИЧЕСКИЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ДОКУМЕНТЫ

- 1 Воздушное наблюдение морских разливов нефти
- 2 Поведение морских разливов нефти
- 3 Применение боновых заграждений при ликвидации разливов нефти
- 4 Применение диспергентов для обработки нефтяных разливов
- 5 Применение скиммеров при ликвидации разливов нефти
- 6 Установление наличия нефти на береговой линии
- 7 Очистка береговой линии от нефти
- 8 Применение сорбентов при ликвидации разливов нефти
- 9 Избавление от нефти и мусора
- 10 Лидерство, командование и управление при разливах нефти
- 11 Последствия нефтяного загрязнения для рыбного промысла и морского фермерства
- 12 Последствия нефтяного загрязнения для социальной и экономической деятельности
- 13 Последствия нефтяного загрязнения для окружающей среды
- 14 Отбор проб и мониторинг морских разливов нефти
- 15 Подготовка и предъявление исков о возмещении ущерба от нефтяного загрязнения
- 16 Разработка планов ликвидации аварий для морских разливов нефти
- 17 Ликвидация морских разливов химических продуктов

ITOPF - некоммерческая организация, созданная владельцами мирового танкерного флота и их страховщиками для эффективной ликвидации морских разливов нефти, химических продуктов и других вредных веществ. Технические услуги организации включают реагирование на аварийные ситуации, предоставление консультаций по методам очистки от загрязнения, оценку нанесенного ущерба, помощь в составлении планов ликвидации разливов и предоставление обучения. ITOPF является источником исчерпывающей информации о нефтяном загрязнении морской среды, и данный технический документ является одним из серии, документирующей опыт технического персонала ITOPF. Информация из данного документа может быть воспроизведена с предварительно полученного согласия ITOPF. Для получения дополнительной информации, пожалуйста, свяжитесь с нашей организацией.



ITOPF Ltd

1 Oliver's Yard, 55 City Road, London EC1Y 1HQ, United Kingdom

Тел.: +44 (0)20 7566 6999

Факс: +44 (0)20 7566 6950

Круглосуточная связь:

+44 (0)20 7566 6998

E-mail: central@itopf.org

Веб-сайт: www.itopf.org